

中共达州高新技术产业园区工作委员会 关于印发《关于促进达州高新区新型农村集体 经济高质量发展的实施方案》的通知

各乡镇（街道）党（工）委、区级各部门（单位）：

现将《关于促进达州高新区新型农村集体经济高质量发展的实施方案》印发你们，请结合实际认真抓好贯彻落实。

中共达州高新技术产业园区工作委员会

2023年8月8日

关于促进达州高新区新型农村集体经济高质量发展的实施方案

为全面贯彻落实中央、省委、市委关于发展壮大村集体经济决策部署，切实增强村级组织自我保障和服务群众能力，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，突破我区集体经济发展瓶颈，解决发展中存在的痛点、难点，结合高新区实际，特制定本方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习领悟党的二十大和习近平总书记来川视察重要指示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，推动高质量发展，不断创新发展模式、拓宽发展路径、加强政策扶持，持续增强农村集体经济发展活力实力，为全面推进乡村振兴战略提供坚强有力的组织保障和底部支撑。

二、目标任务

通过每个村都有收入稳定递增的集体经济项目，带动周边更多农户就近就业，每个乡镇（街道）形成一批农村集体经济发展典型，推动“乡乡有产业、村村有项目、户户有收入”的新型农村集体经济发展格局基本形成，最终促进农村产业兴旺、农民生活富裕。

三、基本原则

坚持科学发展原则，节约资源、保护环境；坚持市场主导原则，发挥市场在资源配置中的决定性作用；坚持因地制宜原则，因村施策，宜农则农、宜工则工、宜商则商，走多元化发展之路；坚持村为主体原则，充分发挥村级组织的作用，把村集体增收和农民增收有机结合起来，使发展成果惠及全体村民。

四、发展举措

（一）鼓励发展股份合作自主经营。在开展集体资产股份合作制改革的基础上，统一整合聚集未承包到户的集体土地、“四荒地”、撂荒地、经营权流转地等资源要素，依托现代农业园区和“3+4”特色园区，探索发展以订单生产、订制模式为主的现代农业种植业，以代养、寄养为主的现代畜牧养殖业，以及以代生产、代加工为主的配套产业，自主稳妥经营。

（二）探索资源合作联合发展。依托本地山岭、河流、滩涂、阳光、气候等独特自然资源优势以及特色产业优势，与龙头企业等市场主体合作经营，开发资源并进行股份量化，重点发展休闲农业和乡村旅游。鼓励村集体以入股、租赁和流转等形式，依法依规、科学合理开发利用村域内土地、森林、水面、自然景观等资源，发展现代设施农业、林下经济，建设特色农产品种养基地。

（三）鼓励发展园区服务经济。鼓励村集体以提供统一管理、有偿服务等形式，领办创办各类服务实体，为农民提供生产、技术、信息、物资、流通、仓储等服务；支持发展农村电子商务，建立农产品网上交易平台；支持村集体建立劳务公司和农产品产地集配中心，大力开展农企对接、农超对接，将农村劳动力、农产品输出至园区各行业、各领域；鼓励发展通信、文化、餐饮、娱乐等服务业。

（四）鼓励租赁经营稳健发展。支持自主开发利用集体建设用地，建设农产品产地储藏保鲜、初加工设施、仓储中心、专业市场、商业门面等物业项目，或依法依规整合相关帮扶资金，异地兴建、购置商贸店铺等固定资产，获得租赁收入，但要防止低价出租，租期过长，收回成本畸高的事件发生。

（五）探索托管代理服务发展。探索推行农业生产托管服务，通过全产业托管、菜单式多环节托管、股份合作分红、股份托管并行、专业化托管等多种托管服务模式，创新发展村集体经济。如：创新推行菜单式服务模式，农户根据自身需要对“耕、种、管、收、烘、销”六个环节进行托管，按照一定标准收取托管费用。

（六）鼓励共创共建抱团发展。鼓励本地资源较少、区位条件较差的村，整合相关项目资金，打破行政区域界限，采取村村抱团发展模式，共同建设集体经济“飞地”项目，实现村与村之间目标共同、资源共享、利益共赢。

（七）用活农村土地“三权分置”政策。鼓励有条件的村在家庭联产承包制的框架下，结合农户意愿，按照土地流转程序预先将土地委托给村集体经济组织流转，村集体经济组织再统一流转给农民企业等新型经营主体。村集体通过提供流转服务的形式，每年可向企业适当收取适量的管理费用，增加村集体收入。

（八）实施土地整理发展粮油生产。发挥村集体经济组织“统”的作用，通过实施土地整理、高标准农田建设等基础设施项目，实现土地集中连片经营。鼓励引进其他市场主体开展合作，通过“量差”“价差”增加收入，或进行自主经营，以订单生产、订制模式为主重点发展现代粮油产业，增加集体经济收入。

五、保障措施

（一）强化人才支撑

1.深入开展教育培训。党群工作部负责将发展壮大农村集体经济作为干部教育培训的重点内容，加强对乡村两级党组织书记的专题培训。数字经济局，各乡镇（街道）负责分层分类开展农村实用技术技能培训，并注重向集体经济组织和成员倾斜。

2.大力推进“能人治村”。各乡镇（街道）大力回引培养本乡本村高校毕业生、退役军人、外出务工经商人员参与集体经济发展，抓实村级后备力量建设（每个村后备干部达2名及以

上），全覆盖建立后备力量库，邀请农业业主担任产业发展顾问，鼓励专业性人才担任集体经济组织负责人，推动农村集体经济健康发展。

3.高效利用专业人才。数字经济局负责通过本地摸排、外地联络，建立农业科技人员资源库，统筹高效利用，同时至少组建1个区级乡村产业发展专家服务团，适时深入田间地头开展科技指导服务，特别是对项目前景好，但又缺乏技术支持的村（社区），予以定点分析、重点推进。

（二）做好政策跟进

1.加大财政资金补助力度。从2023年开始，财金局每年计划100万元补助资金，用于专项扶持或激励村集体经济发展。补助资金主要用于三方面：**a.**支持市场前景好、产品收益高、产出时间短，但又缺乏启动资金的优质村集体经济项目发展；**b.**奖励当年度推动本村集体经济纯收入排名全区前五的村集体和本村有功人员；**c.**奖励当年度推动本村集体经济纯收入增长率排名全区前五且纯收入不低于10万元的本村有功人员。补助方案由党群工作部和数字经济局联合审批通过后发放。

2.加大绿色信贷推广力度。财金局积极帮助各乡镇（街道）搭建银企合作平台，推动金融机构针对农村集体经济提供绿色金融产品和服务，适度增加信贷规模，确保农村集体经济组织贷款平均利率低于全市贷款平均利率。农村集体经济组织向商业银行贷款，符合条件的可享受财政贴息。

3.加大标准厂房支持力度。由党群工作部、数字经济局牵头，科学合理制定标准厂房分配方案报区党工委予以支持，待区党工委同意后，将指标下达各乡镇（街道）。各乡镇（街道）根据下辖村集体经济项目对标准厂房的需求情况，经充分研判并制定入驻方案报区党工委同意，开始实施项目。党群工作部、数字经济局每年年底逗硬评价依托标准厂房经营的村集体经济项目，对市场前景差、产出周期长、经营效益差的，要实行动态化清退，确保项目进出渠道畅通。

（三）加强调度帮扶

1.加强区级研究调度。区党（工）委每半年、农业农村改革和发展新型集体经济专项工作领导小组每季、乡镇（街道）党（工）委每月至少专题研究1次村集体经济，构建形成上下贯通、左右联动的工作格局。县处级领导每季度至少到挂包联系的乡镇（街道）、村（社区）开展1次村集体经济实地调查研究工作，每年至少帮助解决1件关键事。

2.强化定向支援帮扶。对口帮扶部门主要负责同志每年到联系村调研推进工作不少于1次，分管领导每季度调研工作不少于1次，每年至少帮助联系村解决2件令村集体经济受益的实在事，至少帮助村上成功发展1个集体经济项目。驻村帮扶队伍要扛实日常帮扶工作，放宽眼界、活跃思路，想办法、谋出路、引项目、找资金、询技术，帮助村集体经济收入年度增长率至少达55%、力争70%以上。

3.压实乡镇主体责任。各乡镇（街道）要主动担好“家长”职责，做深做实做细对本地村级集体经济的日常督导和严肃考评，按“一村一策”或“多村一策”思路，因地制宜，统筹指导各村（社区）制定出详实的集体经济发展计划，定好成效目标，签下“军令状”，同步配套相应的奖惩制度。搭好交流平台，通过强村帮弱村、大村带小村、村村共建设的办法，实现辐射带动、组团发展，确保2024年底所有村集体经济收入不低于5万元，并不断上升。

六、工作要求

（一）强化协同推进。数字经济局、党群工作部、财金局、科经局、自规分局等部门要协同研究推进农村集体经济发展的政策办法和改革举措，要以乡村振兴示范村、经济薄弱村为重点，探索整合农村集体产权制度改革、土地承包经营制度改革、宅基地制度改革、产权流转交易、金融创新、集体经营性建设用地的改革措施和政策手段，推动城乡要素流动更加顺畅、城乡融合发展体制更加健全。

（二）逗硬督查考核。党政办要将发展壮大村级集体经济纳入各乡镇（街道）年度实绩考核内容，年底逗硬评分。党群工作部要将发展壮大村级集体经济纳入基层党建工作责任体系，每季度对各乡镇（街道）发展集体经济情况开展督查，对责任落实不到位的，进行全区通报批评，并同步把发展壮大新型农村集体经济情况作为乡镇（街道）领导干部提拔使用、评先选

优的重要参考，鲜明工作导向。

（三）注重宣传引导。精心培育一批不同基础、不同类型、不同模式的先进典型，提炼形成一批可复制、可推广的经验做法，形成示范带动效应。党群工作部充分运用各种渠道、各类媒体大力宣传发展壮大农村集体经济成效，特别是党组织引领、党员带头、群众参与的鲜活案例，广泛赢得社会认可、群众支持，在全区上下营造争先发展壮大新型农村集体经济的良好氛围。