



# 达州高新区高新技术产业集聚片区 乡村区域国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

自规分局

二〇二三年五月

# 序言

以片区为单元编制乡村国土空间规划作为推进**两项改革**文章的总牵引和主抓手，**推动经济区与行政区适度分离**，打破行政区划限制，优化乡村经济地理版图，统筹乡村空间布局，引领城乡融合发展和乡村全面振兴，促进县域经济高质量发展，确保各项改革工作顺利推进，**高新区结合达川区划定2片区**。为落实达州市委、高新区委战略部署，以乡镇经济片区来引领国土空间布局、生产力布局、基础设施和公共服务设施布局，落实达州市级国土空间规划要求，依据高新区片区划分方案和相关法律法规、政策文件、编制指南等编制《**达州高新区高新技术产业集聚片区乡村区域国土空间总体规划（2021-2035）**》。

**高新技术产业集聚片区乡村区域范围包括斌郎街道、石板街道、河市镇、金垭镇、幺塘乡，共5个乡镇、70个村（社区），面积约324.31平方公里，常住人口约11.61万人。规划层次包括片区规划和镇区规划两个层次，本规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。**

本规划自2022年8月正式启动，通过三轮现场踏勘、召开区级专班推进会6次，12月完成初步方案成果并多次征求高新区各部门、乡镇及村民意见，2月底通过区级专家会评审，3月上旬通过区级规委会并报达州市自然资源局审查，经过达州市市级工作专班审查，根据各级审查意见进一步完善优化规划内容，最终形成本次上报规划成果。



# 目录

一、基本情况

二、目标定位

三、空间布局

四、实施行动



# 一、基本情况

**区位条件：**位于达州市主城以南，地处达川区、通川区交界处；

**行政区划：**斌郎街道、石板街道、河市镇、金垭镇、幺塘乡，共5个乡镇、70个村（社区）；

**人口现状：**户籍人口16.94万人，常住人口11.61万人；

**交通现状：**境内有河市机场、达州金垭机场，成达万、西达渝两条国家干线高铁“十字”交汇，多条高速、国省干道和航道纵贯全境，畅连蓉欧班列和西部陆海新通道；

**社会经济：**以粮经种养为主，粮食作物以水稻、玉米、油菜为主，经济作物有青花椒、蔬菜、柑橘、青脆李等，已经形成规模化的青花椒、蔬菜、柑橘等农业产业园区。



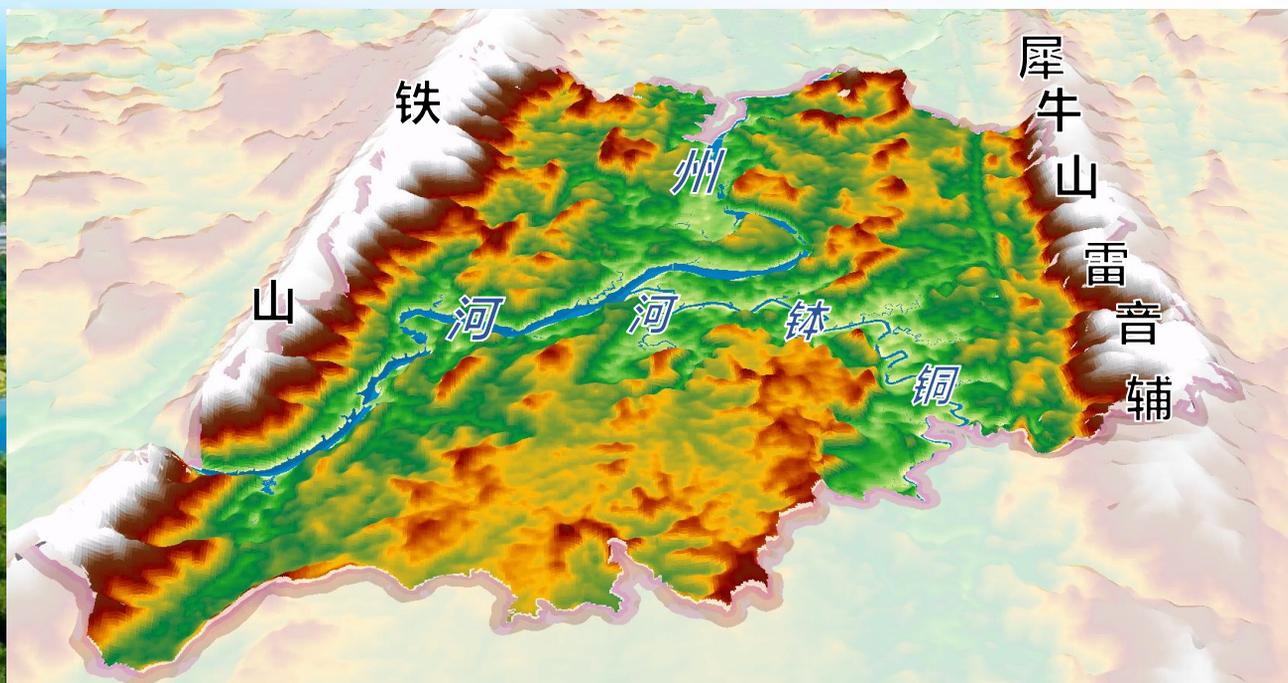
# 一、基本情况

**地形地貌：**川东北平行岭谷地貌区，东西由铁山、犀牛山-雷音铺山脉相夹，腹地地势东北高西南低，以浅丘为主；

**水系：**州河、铜钵河、草申河、墩子河、溪河、黄泥沟等，州河从片区中部由北至南穿过；

**空间利用：**片区土地总面积324.31公顷，耕地资源较丰富，分布较均匀，连片程度高，耕地占比30.88%；林地资源丰富占比35.17%，主要分布在铁山、犀牛山-雷音铺山脉；建设用地2054.02公顷，占比6.33%。

**特色资源：**历史资源丰富，拥有不可移动文物20处，其中市级文物保护单位1处、未定级19处；矿产资源丰富，以能源、非金属矿产为主。**农业基础条件好**，种养业品质较高；**休闲农旅资源丰富**，乡村旅游初步兴起，片区内拥有3A级旅游景区成都山玫瑰谷，年收入达210万元；历史文化资源有三清宫、金刚寺、金垭杨家大院等。



## 二、目标定位

### 总体定位

以特色农产品种植与乡村休闲旅游为特色的  
农旅融合发展区

### 形象定位

高新绿肺 近郊明珠

巩固片区粮经特色种养基础，立足近郊农业底色优势，以产业结构优化、设施服务能级提升推动人口就地城镇化，以农耕文化、红色文化、非遗文化为引领，发挥州河、铜钵河、铁山等生态资源禀赋，打造达州市城乡融合发展先行示范区、达州市近郊休闲目的地、川东北都市农业发展引领区、四川省丘地特色现代农业示范区。

### 发展目标

2025

重点推动幺塘片区农文旅融合发展（农事体验、观光采摘、亲子游乐功能）、金垭粮经复合农业发展（现代农业和生态休闲项目）；打造州河、铜钵河生态休闲风光带，以果林田园塑造州河岸线的生态自然风光；推动产业规模化、特色化发展；以融合聚势，提升农业融合化水平

2035

片区全面建成为农旅、文旅、田园休闲协同发展的达州市近郊旅游目的地，农业、工业、服务业三产融合发展的四川丘地乡村振兴典范

## 二、目标定位

**人口与城镇化：**结合《达州高新技术产业园区总体规划（2021-2035）》，乡村区域人口继续减少，旅游人口增多，中心城区人口总量提升的趋势，规划片区到2035年片区常住人口26.61万人，城镇人口22.24万人（其中就地城镇人口6.51万人，中心城区外来新增人口15.74万人），农村人口4.51万人，城镇化率84%。

乡镇	2020年			2022年			2025年			2030年			2035年		
	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口	常住人口	城镇人口	乡村人口
河市镇	32187	26125	6062	40678	32207	8471	31390	25891	5500	30613	25656	4957	30157	25422	4735
金垭镇	20144	2691	17453	25078	4697	20381	19645	3005	16640	19159	3319	15840	18873	4984	13889
石板街道	10968	5408	5560	10684	4503	6181	10697	5655	5041	10432	5903	4529	10276	6150	4127
斌郎街道	33095	10061	23034	34817	12173	22644	32276	12471	19804	31477	14882	16595	31008	17292	13716
幺塘乡	19703	10530	9173	17060	8522	8538	19215	10753	8462	18740	10977	7763	18460	11200	7260
中心城区新增人口	---	---	---	---	---	---	36317	36317	0	96846	96846	0	157374	157374	0
总人口	116097	54815	61282	128317	62103	66214	149541	94093	55448	207267	157582	49685	266149	222422	43727
城镇化率	47.22%			48.40%			51.03%			55.00%			83.57%		

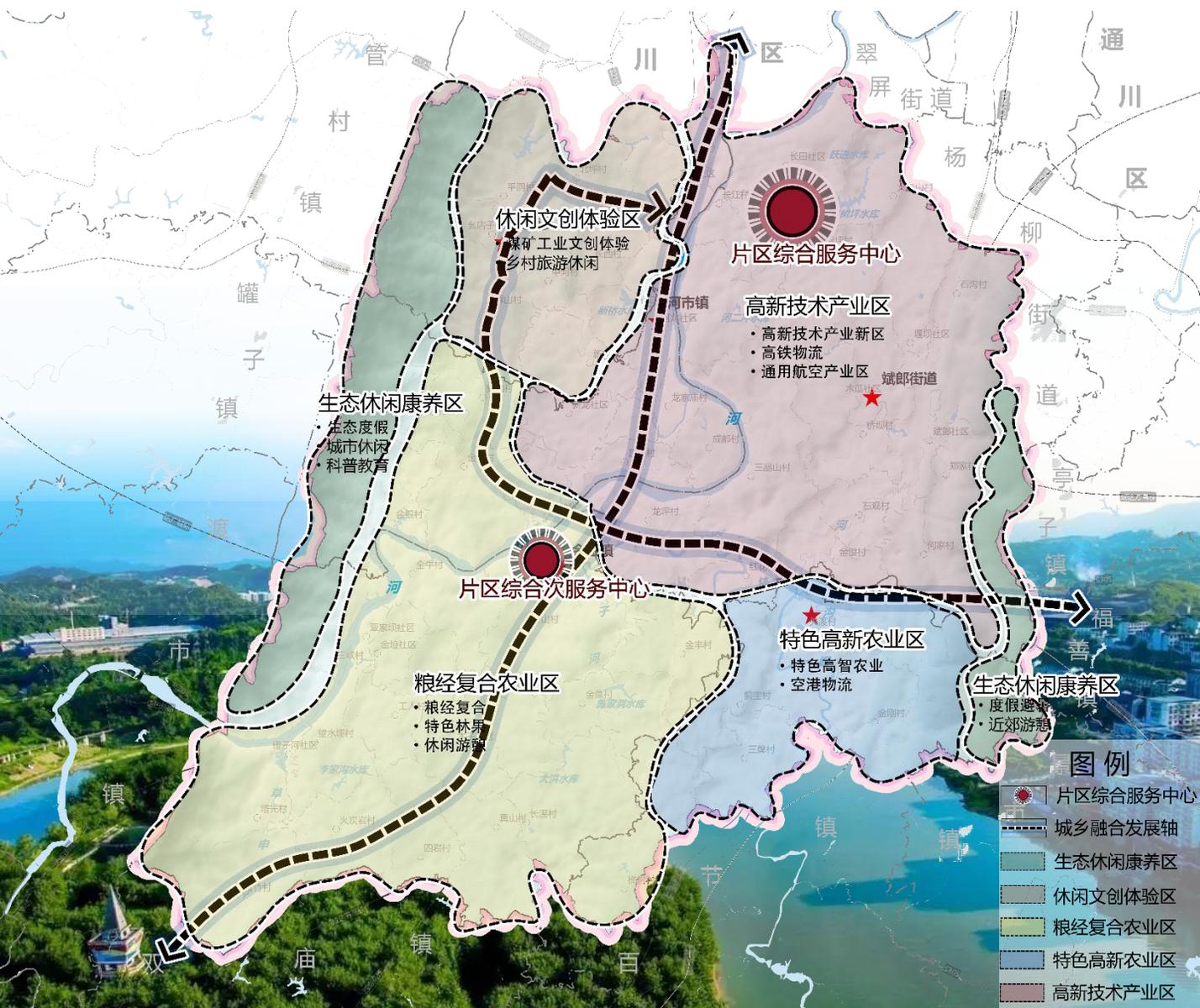
### 指标体系：

类型	指标名称	单位	规划基期年	规划近期年	规划目标年	指标属性	指标层级
优化资源配置	永久基本农田保护面积	公顷	5634.48	5634.48	5634.48	约束性	片区
	生态保护红线面积	公顷	507.06	507.06	507.06	约束性	片区
	耕地保有量	公顷	10334.26	10334.26	10334.26	约束性	片区
	建设用地总面积	公顷	2054.02	2326.74	2508.56	约束性	片区
	城乡建设用地面积	公顷	1626.49	1603.97	1588.95	约束性	片区
	林地保有量	公顷	11404.37	10952.38	10952.38	约束性	片区
	基本草原面积	公顷	0.00	0.00	0.00	约束性	片区
	湿地保有量	公顷	12.46	11.99	11.99	约束性	片区
提高发展质量	常住人口规模	万人	11.61	14.95	26.61	预期性	片区
	人均城镇建设用地面积	平方米	40.71	66.37	72.78	约束性	镇区
	道路网密度	千米/平方米	4	6	8	预期性	镇区
	人均应急避难场所面积	平方米	—	8	10	预期性	镇区
	村居民人均可支配收入	万元	1.87	2.5	5	预期性	片区
增强服务能力	每千名老年人养老床位数	张	—	20	35	预期性	片区
	每千人口医疗卫生机构床位数	张	—	4.5	5.5	预期性	片区
	农村生活垃圾处理率	%	—	85	95	预期性	片区
	农村自来水普及率	%	—	100	100	预期性	片区
	农村污水处理率	%	—	85	90	预期性	片区
	行政村等级公路通达率	%	—	100	100	预期性	片区
	农村厕所无害化普及率	%	40	60	90	预期性	片区
提高治理效能	村庄规划管理覆盖率	%	—	100	100	预期性	片区
	驻村规划师	名	—	3	5	预期性	片区
	乡贤参与治理乡村人数	人	—	5	8	预期性	片区

# 三、空间布局

## ■ 空间格局：构建“两山两水保护利用，一横一纵提升引领，两心五区分区发展”的开发保护格局

- “两山两水”：铁山、雷音铺山，州河、铜钵河；
- “一横一纵”：依托河西路、达渠快速通道，形成贯穿南北的城乡融合发展轴；依托产业大道、金河大道，形成贯穿东西的城乡融合发展轴；
- “两心”：即综合服务中心（中心城区）与综合服务副中心（金埡镇）；
- “五区”：生态休闲康养区、休闲文创体验区、粮经复合农业区、特色高新农业区、高新技术产业区。



# 三、空间布局

- “三区三线”：统筹农业、生态、城镇三大空间，强化底线约束，划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线。

**统筹三区**

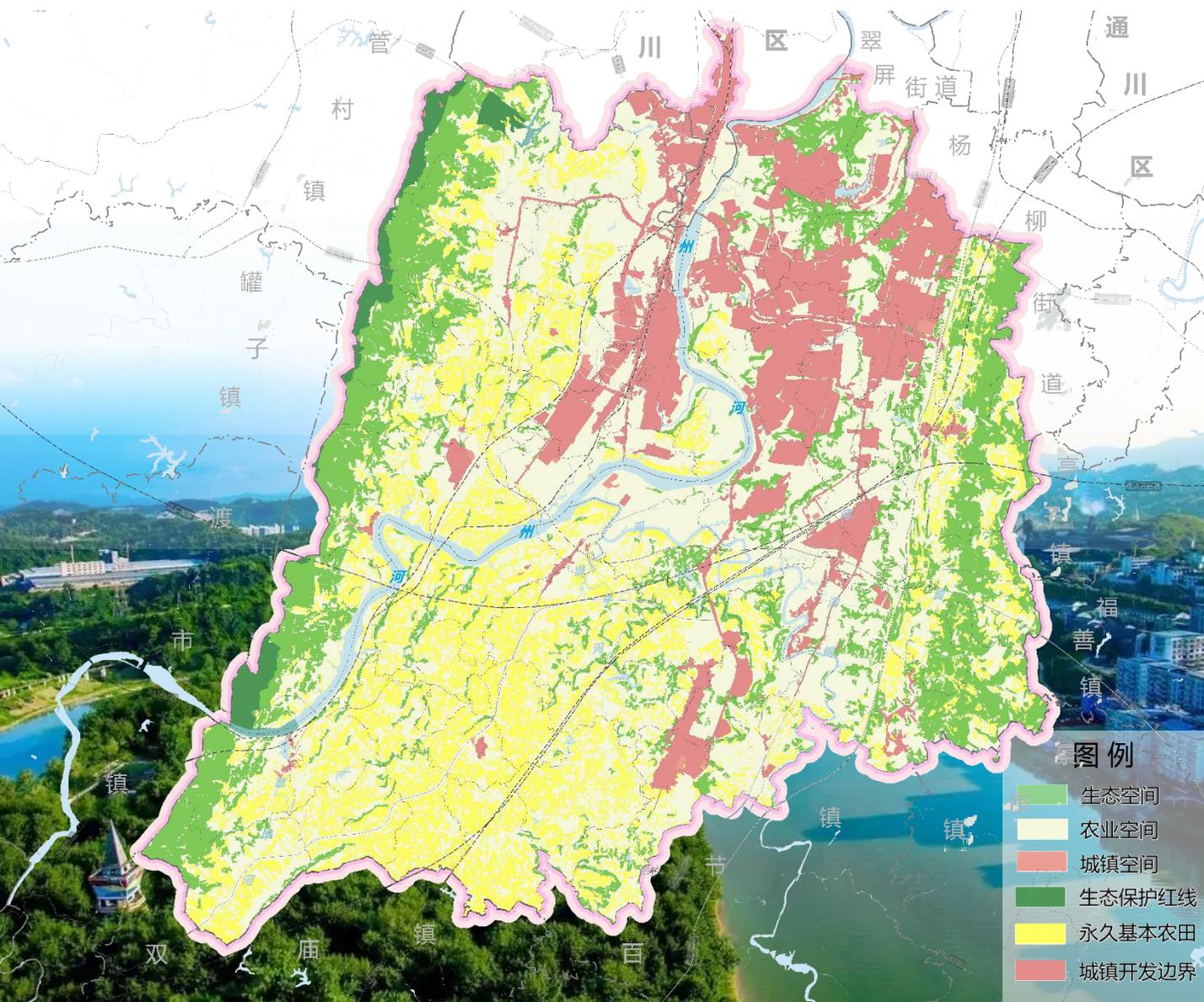
- 农业空间：**以农业生产和农业生活为主要功能的区域。  
**21569.26公顷**
- 生态空间：**提供重要生态系统服务的区域。  
**6288.64公顷**
- 城镇空间：**以城镇居民生产生活为主要功能的区域。  
**4572.78公顷**

划定  
三线

**永久基本农田：**  
**5634.48公顷**

**生态保护红线：**  
**507.06公顷**

**城镇开发边界：**  
**4488.91公顷 (规划范围内：193.50公顷)**



# 三、空间布局

## 农业空间

主要包括耕地（含永久基本农田）、一般农用地和农村居民点等以农业生产和农村生活为主的区域。



### 耕地

**10343.04公顷**  
增加329.30公顷

在引导村民适度聚居，整理腾退复垦农村宅基地的基础上，对分布零散、生态价值不高的杂木林、次生林等两可恢复类用地随撤并居民点一并复垦；对15度以下的细碎耕地进行“小并大、短并长、坡改平”的宜机化改造。



### 园地

**747.64公顷**  
减少41.72公顷

合理推进农业结构调整，保留现状成规模园地，有序推动零星园地整合。引导坡度较低的即可恢复和工程恢复园地逐步退出，恢复耕地属性。



### 农业设施建设用地

**416.38公顷**  
增加9.12公顷

结合种植示范基地、农业园区，适当布局直接用于作物种植和畜禽养殖的农业设施用地，结合当地居民点适当布局储存、农机停放等农业设施用地，充分预留农道路设施等空间。



### 农村居民地点

**1375.74公顷**  
减少212.54公顷

适度提高农村居民点聚居度，建设农村社区，推动农村居民点建设用地减量、提质、增效。

规划新建居民点59个，聚居人口6785，人均综合用地70㎡。





# 三、空间布局

## 城镇空间

城镇现状建成区、规划拓展区等城镇居民生产生活为主的区域。规划形成中心镇—一般乡镇—中心村—一般村的四级城镇体系。

1个副中心镇，4个一般镇，15个中心村和55个一般村，其中：

### 1个副中心镇：金垭镇

依托达渠快速建立与中心城区的紧密联系，镇区处于乡村区域腹地，土地资源及区位优势明显。

4个一般镇：么塘乡、河市镇、斌郎街道、石板街道（乡镇部分区域纳入中心城区范围）

15个中心村：么店子社区、西河社区、新龙社区、金银村（河市镇）、金垭社区、磴子河社区、木子社区、真山村、三峡村、铜宝村、关渡村、长田社区、木瓜社区、金银村（斌郎街道）、斌郎社区



# 四、实施行动

## ■ 产业发展

### 建圈强链，构建现代化产业体系

以都市现代农业为重点、农副产品加工及乡村电商物流为特色、乡村休闲旅游为突破，构建“主导产业+特色产业+衍生产业”的产业体系，形成“4+3+1”产业格局，实现集粮油种植、特色养殖、水果种植、经济作物种植、农副产品加工、乡村电商物流、旅游休闲等多种产业门类于一体的综合产业体系。

4

主导产业：粮油种植、特色（生猪、牛蛙）养殖、水果（柑橘、青脆李）种植、经济作物（苕麻、香椿、蔬菜）种植

3

特色产业：农副产品加工、乡村电商物流、农业博览

1

衍生产业：旅游休闲



# 四、实施行动

## 交通体系规划

规划落实“三高七铁三站场两机场”对外交通体系

### 一纵一横高速路网

- “一纵”：包茂高速
- 达阆-达万直达高速（新建）
- 高速出入口：达阆高速设置铁山、河市、金垭3处，包茂高速设置达州南、南外2处。

### 三高四普铁路布局

- “三高”：成达万高铁、达广城际、西渝高铁（新建）
- “四普”：襄渝铁路、达成铁路、达万铁路、达巴铁路

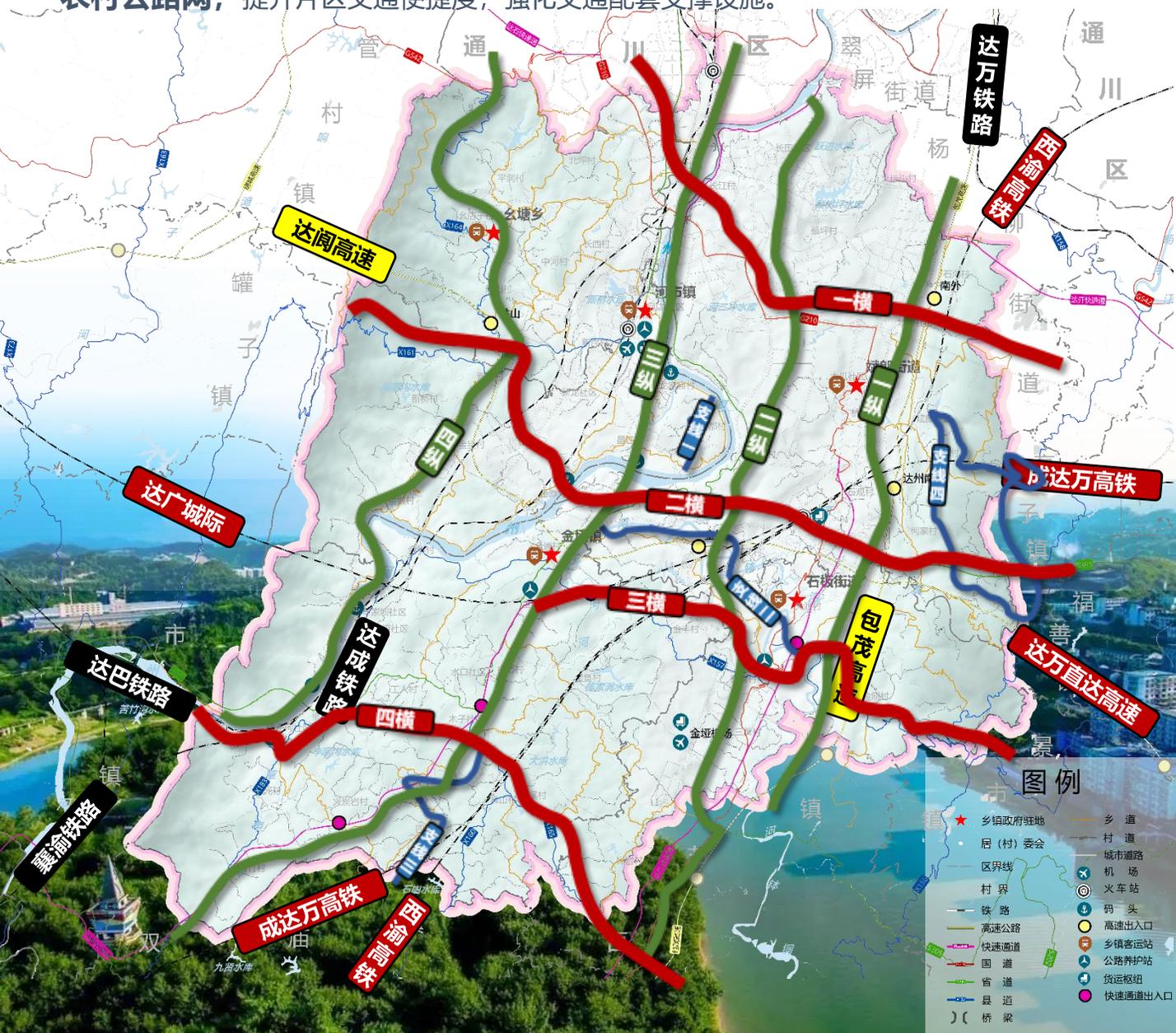
### 三座火车站

- 货运枢纽：河市坝站铁路货运枢纽
- 客运枢纽：达州南站高铁客运枢纽（新建）、达州站

### 两座机场

- 金垭机场：按4C等级建设，预留4D等级，规划停机位16个
- 河市机场：通用机场

规划构建“四纵四横四支线”骨干路网格局，优化“干支衔接、农旅融合”农村公路网，提升片区交通便捷度，强化交通配套支撑设施。



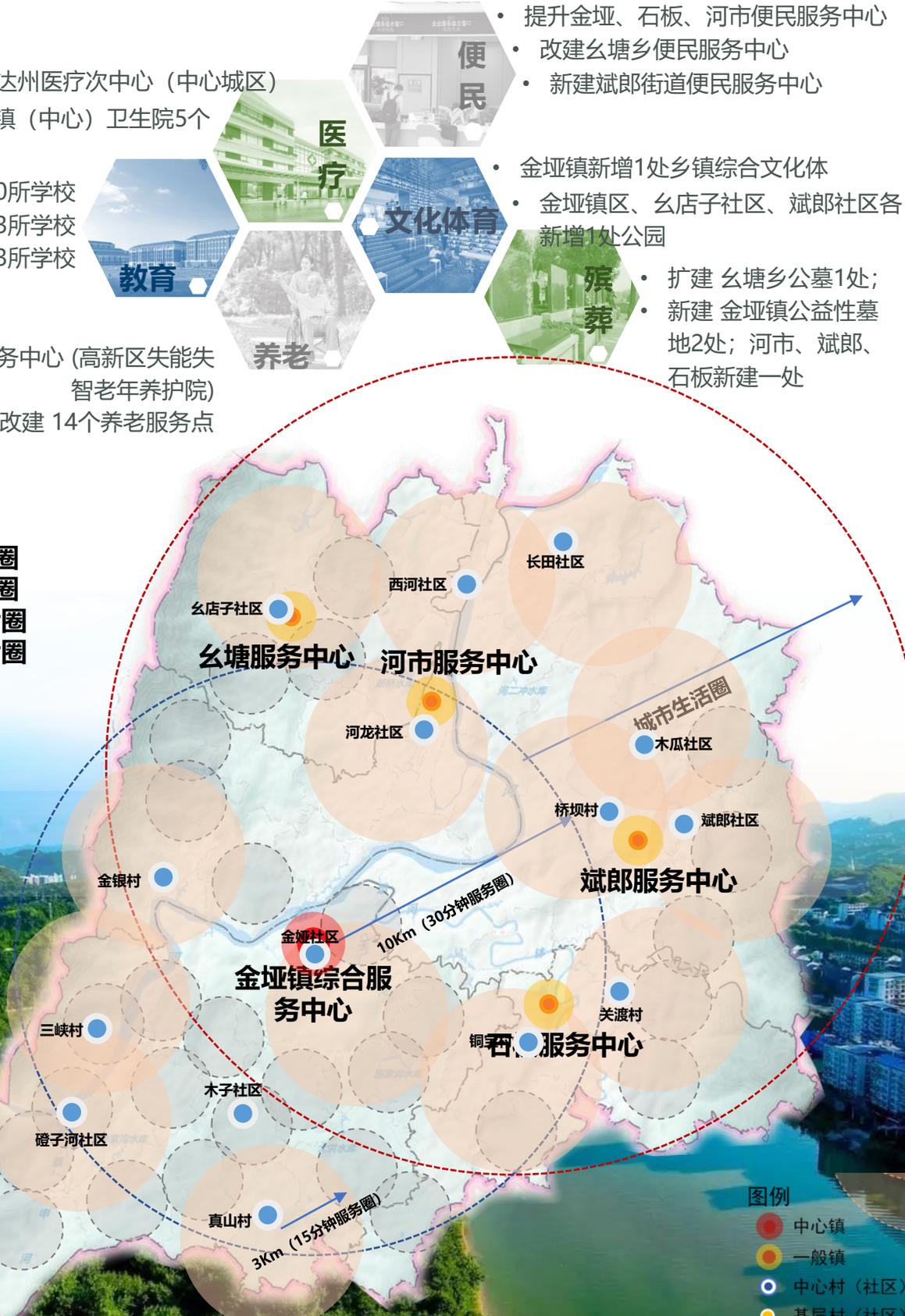
# 四、实施行动

## ■ 公共服务设施规划

规划构建“片区-乡镇-村级片区-行政村”公共服务体系，推动资源要素向中心镇、中心村聚集

- 河市镇建设达州医疗次中心（中心城区）
- 保留建制乡镇（中心）卫生院5个
- 提升金垭、石板、河市便民服务中心
- 改建幺塘乡便民服务中心
- 新建斌郎街道便民服务中心
- 撤并10所学校
- 改建3所学校
- 新建3所学校
- 金垭镇新增1处乡镇综合文化体
- 金垭镇区、幺店子社区、斌郎社区各新增1处公园
- 金垭镇养老服务中心（高新区失能失智老年养护院）
- 改建 14个养老服务点
- 扩建 幺塘乡公墓1处；
- 新建 金垭镇公益性墓地2处；河市、斌郎、石板新建一处

- 1个城市生活圈
- 1个城镇生活圈
- 15个乡村生活圈
- 55个便民生活圈



图例

- 中心镇
- 一般镇
- 中心村(社区)
- 基层村(社区)

# 四、实施行动

## ■ 基础设施规划

### “补齐短板，共建共享”，推动市政基础设施城乡一体化



构建覆盖城乡、干管成环、保障安全的供水体系，水质达标率达100%，城镇自来水普及率达100%，农村普及率达90%



加强城镇污水、雨水管网及泵站等排放工程建设，城镇污水集中处理率达100%，农村污水处理率达90%



构建绿色低碳、安全可靠、集约高效的电网系统，片区用电普及率达到100%



加强通信基础设施建设，构建通信网络和智慧城市信息平台，加快推进数据中心、通信机房、5G基站建设



构建“城乡一体、清洁可靠”的天然气能源供应体系，完善农村“最后一公里”末端气网建设，城镇地区燃气普及率达到100%



全面推进垃圾分类，提升垃圾无害化、减量化、资源化处置水平，城镇生活垃圾集中处理率100%，农村生活垃圾集中处理率95%



遵循预防为主、避让优先的原则，构建集预警、应急指挥、避难、救援于一体的现代化综合防灾减灾体系，建立综合灾害预警监测系统，完善防洪排涝、应急救援、地质灾害、地震人防等基础设施，城乡建设空间主动避让洪涝区、地灾隐患点、易燃易爆企业、重要邻避设施等。



# 四、实施行动

## ■ 品质提升

### 人居环境品质提升

◆ 农村人居环境整治，推动村庄绿化、美化、亮化行动，“三清理 三拆除 三整治”

#### ◆ 场镇风貌提升，分类整治

- 外墙面及玻璃进行清洗
- 平顶建筑进行平改坡处理
- 窗户，阳台进行改造，或加腰线
- 外表面新刷涂料或贴砖
- 统一色彩、风格、阳台

#### ◆ 景观环境营造

- 街巷景观打造
- 田园景观打造
- 推进公路边洁化绿化美化
- 推进河边洁化绿化美化、节点美化



## 土地综合整治

通过生态修复实现**价值转化**，通过农用地整理实现**农产增收**，通过盘活低效城镇用地推动**撤并乡镇更新**，通过腾退农村零散闲置宅基地，实现建设用地**减量增效**

土地综合整治与生态修复	生态修复	水系湿地	管控提升流域水质
			水环境综合整治
			加强支流水系自然保持
			湿地保护修复
	矿山	大力推进绿色矿山建设、开展矿山生态修复 分类开展规划区32处地质灾害（隐患）点监测、治理工作	
		农用地整理	耕地增量
	宜耕后备资源开发		
	建设用地整治	耕地提质	高标准农田建设
			垦造水田
	村庄建设用地	城镇工矿用地	闲置低效用地功能置换
废弃工矿建设用地复垦			
腾退农村零散闲置宅基地			
村庄建设用地	村庄建设用地	闲置低效用地功能置换	